

Доклад

об осуществлении департаментом региональной безопасности Брянской области государственного контроля (надзора) в 2021 году

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Региональный государственный надзор осуществляется в целях обеспечения соблюдения требований, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Брянской области (далее - обязательные требования), в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Нормативно-правовое регулирование в сфере регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется в соответствии с:

Конституцией Российской Федерации;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

Законом Российской Федерации 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415 «о Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 года № 1268 «Об утверждении правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 4892»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 года № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 года № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органом местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;

приказом Генпрокуратуры России от 27 марта 2009 года № 93 «О реализации Федерального закона «О защите прав юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Законом Брянской области от 30 декабря 2005 года № 122-3 «О защите населения и территорий Брянской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Законом Брянской области от 15 июня 2007 года № 88-3 «Об административных правонарушениях в Брянской области».

Доступность нормативных актов Правительства Брянской области и департамента подтверждается их официальным размещением на «Официальном интернет-портале правовой помощи» pravo.gov.ru, в информационно-правовой системе «Консультант+», а также на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Департамент осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о департаменте региональной безопасности Брянской области, утвержденным Указом Губернатора Брянской области от 14 октября 2016 года № 299 «О создании департамента региональной безопасности Брянской области и внесении изменений в Указ Губернатора Брянской области от 26 февраля 2013 года № 174 «О структуре исполнительных органов государственной власти Брянской области». Указом Губернатора Брянской области от 27 августа 2019 года № 124 «О внесении изменений в штатное расписание департамента региональной безопасности Брянской области».

В соответствии с вышеуказанными нормативно-правовыми актами, в департаменте создан отдел регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в составе 3 сотрудников: начальник отдела, главный консультант, документовед.

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Брянской области являются:

директор департамента;
заместитель директора департамента;
начальник отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера департамента;
главный консультант отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера департамента.

Должностные лица, в обязанности которых входит непосредственное выполнение функций по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Брянской области, являются:

начальник отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера департамента;

главный консультант отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера департамента.

2. Перечень и описание видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля.

Департамент осуществляет региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Объектами регионального государственного надзора являются органы местного самоуправления муниципальных образований Брянской области, юридические лица и индивидуальные предприниматели, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля.

Контрольно-надзорная деятельность департаментом осуществляется в соответствии с:				
Кодексом	Российской	Федерации	об	административных

правонарушениях;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 года № 1418 «Об утверждении положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Законом Брянской области от 30 декабря 2005 года № 122-3 «О защите населения и территорий Брянской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Законом Брянской области от 15 июня 2007 года № 88-3 «Об административных правонарушениях в Брянской области»;

постановлением Правительства Брянской области от 1 августа 2016 года № 409-п «Об утверждении Порядка организации регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Брянской области»;

приказом департамента региональной безопасности Брянской области от 4 декабря 2018 года № 312 «Об утверждении Административного регламента исполнения департаментом региональной безопасности Брянской области государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Брянской области».

4. Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых

проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» департамент взаимодействует с прокуратурой Брянской области по вопросам согласования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В рамках осуществления полномочий по региональному государственному надзору департамент в своей деятельности взаимодействует в установленном порядке с федеральными органами государственной власти и их территориальными органами, с органами государственной власти Брянской области, органами местного самоуправления, правоохранительными органами по вопросам информационного взаимодействия при формировании ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и осуществления мероприятий по контролю.

Формирование Плана проведения департаментом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год осуществлялось совместно с прокуратурой Брянской области в установленные статьей 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» сроки.

5. Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции.

Все функции по осуществлению регионального государственного надзора реализуются отделом государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера департамента.

Департамент имеет три подведомственных учреждения, которые не осуществляют функции регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

В соответствии с приказом МЧС РФ от 20 ноября 2007 года № 607 «Об утверждении Порядка добровольной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области гражданской обороны, защиты

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности» и Положением о Системе независимой оценки рисков в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Российской Федерации, утвержденным приказом Государственной экспертизы МЧС России от 27 августа 2007 года N 174, органом, уполномоченным на проведение аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, департамент не уполномочен проводить аккредитацию юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).

Финансовое обеспечение исполнения функции по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется за счет бюджетных средств, выделяемых на осуществление деятельности департамента.

2. Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

В 2021 году штатная численность сотрудников, уполномоченных на исполнении функции регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, составляла 2 единицы:

начальник отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера департамента;

главный консультант отдела государственного надзора в области

защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера департамента.

Укомплектованность штатной численности сотрудников отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера департамента в отчетном периоде составила: 100 %.

Укомплектованность штатной численности сотрудников, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора, в отчетном периоде составила: 100 %.

3. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

Сотрудники, исполняющие функцию регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, имеют высшее образование.

4. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.

Средняя нагрузка на 1 работника в отчетном периоде составила 22 проверки.

5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по региональному государственному контролю в 2021 году не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),
муниципального контроля

1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям).

Приказом департамента от 23 декабря 2020 года № 225 утвержден Перечень объектов регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, расположенных на территории Брянской области (далее - Перечень объектов надзора), подлежащих региональному государственному надзору.

Всего в 2021 году подлежали региональному государственному надзору 166 объектов, из них 125 - юридические лица и индивидуальные

предприниматели, 41 - органы местного самоуправления. Перечень объектов надзора корректируется по состоянию на 1 января, следующего за отчетным периодом.

Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению регионального государственного надзора представлены на основании данных, содержащихся в форме федерального статистического наблюдения об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля (форма № 1-контроль), утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 года № 503, и которая является приложением к данному докладу.

В 2021 году региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Брянской области, в соответствии с Планами проведения плановых проверок провел , в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления 6 плановых проверок и 6 внеплановых проверок по контролю за исполнением ранее выданным предписаниям, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведены 32 плановые проверки.

Сведения	За первое полугодие 2021	За второе полугодие 2021	За 2021 год
Общее количество проверок в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного	8	4	12
Общее количество проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	16	16	32

Все проверки проведены с соблюдением сроков, установленных действующим законодательством Российской Федерации.

Департаментом осуществлен анализ и обобщение практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуации природного и техногенного характера департамента региональной безопасности Брянской области за 2021 год.

2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по региональному государственному надзору не привлекались.

3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Сведения о фактах причинения вреда юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отсутствуют.

4. Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора).

В соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 10 декабря 2018 года № 628-п «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход» (в редакции постановления Правительства Брянской области от 10 июня 2019 года № 258-п), региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется, в том числе с применением риск-ориентированного подхода.

В 2021 году региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Брянской области в соответствии с планом проведения плановых проверок, проводил надзорные мероприятия в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с применением риск-ориентированного подхода.

Надзорные мероприятия в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления, осуществлялись в соответствии со статьей 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», без применения риск-ориентированного подхода.

5. Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В отчетном периоде, в соответствии с программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2021 год, утвержденной

приказом департамента от 18 декабря 2020 года № 222 (далее - программа профилактики) были проведены следующие мероприятия:

а) должностные лица отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций департамента региональной безопасности Брянской области ознакомлены с программой профилактики в полном объеме;

б) осуществлялось размещение на странице официального сайта департамента региональной безопасности Брянской области в подразделе «Профилактика правонарушений» перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю;

в) постоянно поддерживался в актуальном состоянии перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления регионального государственного надзора;

г) вносились сведения о результатах 38 плановых и 6 внеплановых проверках, проведенных в 2021 году в ФГИС «Единый реестр проверок» в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок при осуществлении государственного контроля (надзора), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415;

д) подготовлены отчеты по форме 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за I и II полугодия 2021 года» и предоставлены посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление»;

е) ежемесячно, после завершения надзорных мероприятий осуществлялось размещение в раздел «Проверки» результатов проверок, проведенных отделом государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций департамента региональной безопасности Брянской области;

ж) в ходе проведения проверок выявлялись должностные лица объектов надзора, обучение которых является обязательным в соответствии с требованиями действующего законодательства, при необходимости обучения таких лиц в ходе проверок составлялись планы-графики, заявки на обучение, сведения о несоблюдении данного требования законодательства вносились в выдаваемые предписания об устранении нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

з) по окончании каждой из проведенных проверок субъектам надзора вручались материалы по итогам проведенных проверок - 38 актов о проведении плановых проверок и 6 актов о проведении внеплановых проверок, из которых 16 актов с выявленными нарушениями с приложением предписаний об устранении нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера, в отношении 16 должностных лиц, допустивших нарушения законодательства Российской Федерации составлены административные протоколы;

и) проведена 41 консультация с субъектами надзора по разъяснению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, особое внимание уделялось разъяснению положений нормативно-правовых актов по разработке и согласованию необходимых планов;

к) составлен анализ и обобщение правоприменительной практики с выявлением наиболее часто встречающихся случаях нарушения обязательных требований, неясности или неоднозначности трактовки обязательных требований, избыточности или дублирования обязательных требований, а также правовой неграмотности или правового нигилизма подконтрольных субъектов;

л) сформирован рейтинг органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера по итогам проведенных плановых выездных проверок в 2021 году;

м) 13 мая 2021 года совместно с Главным управлением МЧС России по Брянской области и представителями бизнеса проведены публичные обсуждения направленные на повышение уровня безопасности и снижение административных издержек организаций и граждан, внедрение риск-ориентированного подхода, формирование новой системы обязательных требований, соответствующих современному уровню технологического развития ;

н) на официальном сайте департамента региональной безопасности Брянской области в сети «Интернет» размещен утвержденный план проведения плановых проверок органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год;

о) объектам надзора предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не выносились.

6. Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, отсутствуют.

7. Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в

отношении субъектов малого предпринимательства.

Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства, отсутствуют.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

1. Сведения о мерах реагирования по фактам выявленных нарушений по результатам проведенных в 2021 году проверок органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Брянской области по контролю за исполнением законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, представлены в таблице:

Сведения	За первое полугодие 2021 года	За второе полугодие 2021 года	За 2021 год
выдано предписаний	9	7	16
возбужденно дел об административном правонарушении	9	7	16
сумма наложенных административных штрафов (руб.)	40000	72000	112000
общее количество юридических лиц, привлеченных к административной ответственности	0	0	0
общее количество должностных лиц, привлеченных к административной ответственности	9	5	14
общее количество индивидуальных предпринимателей, привлеченных к административной ответственности	0	0	0

За отчетный период должностными лицами привлеченными к административной ответственности осуществлено исполнение постановлений территориальных судебных органов по оплате административных штрафов на сумму 72000 рублей.

2. Сведения о способах проведения и масштабах методической

работы с юридическими лицами, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

Приказом департамента от 18 декабря 2020 года № 222 утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2021 год (далее - программа профилактики).

В целях реализации программы профилактики в 2021 году на официальном сайте департамента региональной безопасности Брянской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также на «Официальном интернет-портале правовой помощи» (pravo.gov.ru) размещены:

- руководство по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий природного и техногенного характера органами местного самоуправления муниципальных образований, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями Брянской области, утвержденное приказом департамента от 18 июля 2019 года № 153;
- формы Проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Брянской области, утвержденные приказом департамента от 12 января 2021 года №1;
- перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Брянской области, утвержденный приказом департамента от 17 июля 2019 года № 152;
- приказ департамента региональной безопасности Брянской области от декабря 2018 года № 312 «Об утверждении Административного регламента исполнения департаментом региональной безопасности Брянской области государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Брянской области» (в редакции приказов департамента от 29 апреля 2019 года № 104, от 09 сентября 2019 года № 184, от 15 января 2020 года № 3);

- план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год.

3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля).

Жалобы на решения должностных лиц департамента в судебные инстанции подавались 1 раз, по результатам судебных рассмотрений результаты проверки признаны законными, что позволяет сделать вывод, о том, что документы, составленные по результатам проведенных проверок не нарушают прав и законных интересов хозяйствующих субъектов.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Для анализа и оценки эффективности регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера использованы показатели эффективности, рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля(надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 года № 503, а также сравнительный анализ мероприятий по надзору (контролю), проведенных в 2020 году.

Показатели анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора)с нарастающим итогом:

Наименование показателя	Значение, %			
	1-е полугодие 2020	2-е полугодие 2020	1-е полугодие 2021	2-е полугодие 2021
выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	37,5 %	100%	50 %	100%
доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах	0	0	0	0

Наименование показателя	Значение, %			
	1-е полугодие 2020	2-е полугодие 2020	1-е полугодие 2021	2-е полугодие 2021
общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)				
доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований <u>законодательства</u> Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю	4,2 %	14,45 %	15,06%	26,5 %
среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	0,042	0,144	0,12	0,265
доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	16,6%	33.3%	8.3%	13.6%
доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых	33,3%	44,4%	22,2%	18,7%

Наименование показателя	Значение, %			
	1-е полугодие 2020	2-е полугодие 2020	1-е полугодие 2021	2-е полугодие 2021
проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)				
доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0
доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0
доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	42,8%	37,5%	37,5%	36,36
доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных	100%	100%	100%	100%

Наименование показателя	Значение, %			
	1-е полугодие 2020	2-е полугодие 2020	1-е полугодие 2021	2-е полугодие 2021
правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)				
доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	100%	55.5%	100%	81.25%
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0
количество случаев причинения юридическими лицами,	0	0	0	0

Наименование показателя	Значение, %			
	1-е полугодие 2020	2-е полугодие 2020	1-е полугодие 2021	2-е полугодие 2021
индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)				
доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	33,3%	16,6%	22,2%	18,75%
отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	100%	52,5%	100%	64,2%
средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	7	8,2	8	8,6
доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	0

Для анализа ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности департамента в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера использованы ключевые показатели результативности контрольно-надзорной деятельности органов контроля (надзора), относящихся к группе «А», установленные пунктом 10 приложения 2 к Порядку оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности исполнительных органов государственной власти Брянской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), утвержденному постановлением Правительства Брянской области от 8 октября 2018 года № 462-п, а также приказом департамента от 14 декабря 2019 года № 214 «Об утверждении Методики оценки результативности и эффективности контрольно-

надзорной деятельности департамента региональной безопасности Брянской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Для анализа индикативных показателей характеризующих особенности осуществления государственного контроля (надзора), относящихся к группам «Б» и «В», использованы показатели установленные приказом департамента от 14 декабря 2019 года № 214 «Об утверждении Методики оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности департамента региональной безопасности Брянской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Наименование показателя	Единица измерения	Целевое значение 2021 год	Фактическое значение		Балльная оценка	Справочная информация
			2021 год	2020 год		
Отдел государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций департамента региональной безопасности Брянской области (вид регионального государственного контроля (надзора))						
Ключевые показатели (группа А) Показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба)						
А 1.1 Количество людей, погибших в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на поднадзорных объектах, на 100 тыс. населения	в цифрах	0	0	0,0838580752	5	
А 1.2 Количество людей, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного	в цифрах	0	0	0,1677161505	5	

характера на поднадзорных объектах, на 100 тыс. населения						
А2.1 Материальный ущерб, причиненный в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на поднадзорных объектах, по отношению к валовому региональному продукту, в	в процентах	0%	0%	0,0001284291%	5	
Индикативные показатели (группа Б) Показатели эффективности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий						
Б 1 Эффективность контрольно-надзорной деятельности	в процентах	20% и менее	0%	0%	5	
Индикативные показатели (группа В) Индикативные показатели, характеризующие непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность						
В 1.1 Доля жалоб (обращений) на действия должностных лиц отдела государственного надзора в области	в процентах	20 % и менее	0%	0%	5	

защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и результаты проверок, в процентах от общего числа проверок						
В 1.2 Доля исков в суд на действия должностных лиц отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и результаты проверок, в процентах от общего числа проверок	в процентах	20 % и менее	0%	0%	5	
В 1.3 Доля проверок, результаты которых были отменены судом, в процентах от общего числа проверок	в процентах	10% и менее	0%	0%	5	
«В 2» - индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям						
В 2.1 Доля субъектов надзора, допустивших нарушения различной степени	в процентах	30 % и менее	36,36 %	37,5%	4	

тяжести, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий, в процентах от общего количества субъектов надзора, проверяемых в отчетном периоде						
В 2.2 Доля субъектов надзора, у которых были устранены нарушения, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий, в процентах от количества субъектов надзора допустивших нарушения при проверках	в процент ах	80 % и более	50%	44,4%	3	
В 2.3 Доля выявленных, при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, в процентах от общего	в процент ах	15% и менее	18,75%	44,4%	4	

количества протоколов						
«В 3» - индикативные показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий, направленных на осуществление контрольно-надзорной деятельности, предназначенные для учета характеристик таких мероприятий						
В 3.1 Доля проведенных плановых проверок, в процентах от запланированных проверок	в процентах	95 % и более	97.4%	100%	5	
В 3.2 Общее количество внеплановых проверок	в цифрах	1 и более, 0 - при исключении случаев	6	8	5	
В 3.3 Доля плановых проверок, которые не удалось провести в связи с отсутствием проверяемого лица по месту нахождения (жительства), указанному в государственных информационных ресурсах, в связи с отсутствием руководителя организации, иного уполномоченного лица, в связи с изменением статуса проверяемого субъекта надзора, в	в процентах	5 % и менее	2.6%	0%	5	

связи со сменой собственника, в связи с прекращением осуществления проверяемой сферы деятельности						
В 3.4 Доля внеплановых проверок, которые не удалось провести в связи с отсутствием проверяемого лица по месту нахождения (жительства), указанному в государственных информационных ресурсах, в связи с отсутствием руководителя организации, иного уполномоченного лица, в связи с изменением статуса проверяемого субъекта надзора, в связи со сменой собственника, в связи с прекращением осуществления	в процентах	10% и менее	0%	0%	5	
В 3.5 Средняя продолжительность	в днях	не более 20 дней	14 дней	14 дней	5	

ность одной проверки (дни/часы)						
В 3.6 Среднее количество проверок приходящихся на одно должностное лицо отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	в цифрах	18 и более	22	22	5	
«В 4» - индикативные показатели, характеризующие объем задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов, предназначенные для учета объема затраченных ресурсов и расчета иных показателей контрольно-надзорной деятельности						
В 4.1 Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджета на выполнение функций по контролю (надзору)	в процентах	100%	100%	100%	5	
В 4.2 Количество штатных единиц, в должностные обязанности которых входит непосредственное выполнение контрольно надзорной функции	в цифрах в процентах	2 100%	2 100 %	2 100 %	5	

В 4.3 Фактическая укомплектован ность отдела государствен ного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	в процент ах	100%	100%	100%	5	
---	--------------------	------	------	------	---	--

Отклонения значений указанных показателей групп «А 1.1», «А 1.2», «А 2.1», в отчетном году от аналогичных показателей в предшествующем году в положительную сторону, связано с отсутствием зарегистрированных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на поднадзорных объектах. Отклонения значений указанных показателей групп «В 2.1», «В 2.2» и «В 2.3» в отчетном году от аналогичных показателей в предшествующем году в положительную сторону, связано с проведением департаментом работы по профилактике нарушений обязательных требований и инструктированию должностных лиц в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Результаты итоговой оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности департамента рассчитаны по формуле:

$$F_{\max} = 5 \times N$$

где: $F_{\max}$ - значение максимально возможной итоговой балльной оценки;

5 - максимальная балльная оценка, которая может быть получена для каждого показателя;

N - количество показателей, используемых для оценки эффективности и результативности департамента.

$$F_{\max} = 5 \times 19$$

$$F_{\max} = 95$$

Итоговая оценка результативности и эффективности департамента определяется по формуле:

$$ИО = \sum_{BO} / F_{\max}$$

где: ИО - итоговая оценка результативности и эффективности департамента;

$\sum_{BO}$ - сумма балльных оценок показателей.

$$ИО = 91/95$$

ИО = 0,95 - высокая результативность и эффективность контрольно-надзорной деятельности.

Расчеты показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности производятся в рамках поднадзорной сферы

отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций департамента региональной безопасности Брянской области. Расчеты самостоятельны от показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Брянской области.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.

В 2021 году региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществлялся департаментом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Результаты проведенного анализа осуществления регионального государственного надзора в 2021 году позволяют сделать следующие выводы:

План проведения проверок на 2021 год выполнен в полном объеме.

Соблюдены установленные сроки проведения проверок.

Обеспечен контроль за исполнением предписаний и устранением нарушений обязательных требований по результатам проверок.

Обеспечено информирование общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности департамента по обеспечению безопасности, законности, правопорядка и деятельности координационных органов Брянской области.

Приоритетными задачами регионального государственного надзора являются:

осуществление контрольно-надзорной деятельности строго в соответствии с действующим законодательством;

продолжение работы по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

обеспечение выполнения соблюдения субъектами надзора требований действующего законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за счет совокупности профилактических мероприятий и применения мер административного взыскания;

сокращение количества людей, пострадавших и погибших на поднадзорных объектах при ЧС регионального, межмуниципального и муниципального характера;

снижение материального ущерба на поднадзорных объектах при ЧС регионального, межмуниципального и муниципального характера.

2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности.

Предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного надзора, муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности, не имеем.

3. Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.

Предложений, связанных с осуществлением государственного надзора, и направленных на повышение эффективности такого надзора и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности, не имеем.

Приложения

Федеральное статистическое наблюдение, сведения об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за январь-декабрь 2021 года (форма № 1-контроль) отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций департамента региональной безопасности Брянской области на 5 листах. Пояснительная записка к отчету (форма № 1-контроль) на 2 листах.

Директор
департамента региональной безопасности
Брянской области



А.С.Петроченко